Российская Федерация

Ростовская область

Сальский район

Администрация Гигантовского сельского поселения

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.10.2024 № 230

п.Гигант

|  |
| --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов |

В соответствии со статьей 1842Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 решения Собрания депутатов Гигантовского сельского поселения от 27.09.2013 № 42 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гигантовском сельском поселении», постановлением Администрации Гигантовского сельского поселения от 19.06.2024 №104 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в целях реализации постановления Правительства Ростовской области от 21.10.2024 № 724 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Гигантовского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Начальнику финансово-экономического отдела Андреевой Е.Е., главным распорядителям бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района обеспечить разработку проекта бюджета с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Разместить настоящее постановление в сети Интернет на официальном сайте Администрации Гигантовского сельского поселения и обнародовать настоящее постановление на информационных стендах Гигантовского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела Е.Е.Андрееву.

Глава Администрации

Гигантовского сельского поселения Ю.М.Штельман

Постановление вносит

Финансово-экономический отдел

Андреева Е.Е.

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению  Администрации  Гигантовского сельского поселения  от 17.10.2024 № 230 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Гигантовского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района (далее – местного бюджета) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Гигантовского сельского поселения в 2023 – 2024 годах была ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, выполнение первоочередных задач социально-экономического развития Гигантовского сельского поселения и социальную поддержку ее жителей.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района обеспечено в 2023 году с ростом от показателей 2022 года.

Доходы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района составили 83803,5 тыс. рублей, или 102,3 процента к плану, с ростом от 2022 года где план был выполнен на 99,7 процентов.

Собственные доходы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района поступили в объеме 29502,0 тыс. рублей, что превысило плановые значения на 106,8 процентов, тогда как в 2022 году превышение плана составило 100,9 процентов.

Расходы бюджета исполнены в 2023 году в сумме 82767,5 тыс.рублей, или на 97,4 процента к плану, с незначительным ростом по отношению к 2022 году.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по  муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи и другие виды поддержки.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Гигантовского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами и иными освобождениями по местным налогам, предусмотренным в качестве мер муниципальной поддержки. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 1159,0 тыс. рублей, из них 99,8 процентов приходится на льготы по земельному налогу. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранению всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

В условиях внешнего санкционного давления пересмотрены налоговые условия для отдельных хозяйствующих субъектов, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса.

За период I полугодия 2024 г. в бюджет Гигантовского сельского поселения Сальского района поступило доходов 21466,9 тыс. рублей, расходы составили 24460,5 тыс. рублей исполнение бюджета обеспечено с дефицитом в сумме 2993,6 тыс. рублей.

По итогам I полугодия 2024 г. расходы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района превысили доходы за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на 1 января 2024 года, в сравнении с первоначальным утвержденным бюджетом были привлечены дополнительные источники финансирования - вовлечены остатки прошлых лет в сумме 4092,6 тыс. рублей.

С учетом дополнительных расходных обязательств в 2024 году параметры дефицита местного бюджета установлены в пределах 8,9 процентов от уровня налоговых и неналоговых доходов, что соответствует допустимому значению, установленному статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района за 9 месяцев 2024 года составило по доходам в сумме 41715,1 тыс. рублей, или 74,6 процента к годовому плану, в т.ч. собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета исполнены в сумме 22745,5 тыс. рублей, или 86,1 процента к годовым плановым назначениям, по расходам в сумме 38503,5 тыс. рублей, или 64,2 процента к годовому плану. Профицит по итогу 9 месяцев 2024 года сложился в сумме 3211,6 тыс. рублей.

При исполнении бюджета учтены расходы на удорожание объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности, что обусловлено ростом цен на строительные материалы в связи с дефицитом сырья, нарушением поставок, изменением логистики в условиях санкционных ограничений.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Гигантовского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из бюджетов других уровней.

В целях дальнейшего создания комфортных условий проживания граждан на территории Гигантовского сельского поселения в 2024 году ведется работа по разработке новых проектов благоустройства.

Бюджетом поселения обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы на уровень инфляции 2024 года, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также повышены расходы на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Социальные обязательства местного бюджета обеспечены финансированием в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой

политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Гигантовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации, Ростовской области.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению повышения благосостояния граждан Гигантовского сельского поселения.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики Гигантвского сельского поселения на 2025 – 2027 годы является формирование местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации муниципальных программ.

Основные ориентиры проектов сконцентрированы по-прежнему на сохранении населения, укреплении здоровья, повышении благополучия людей, а также формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

Бюджетная и налоговая политика Гигантвского сельского поселения на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В предстоящем бюджетном цикле 2025 – 2027 годов планируется учесть новые подходы, предусмотренные с 1 января 2025 г., для соблюдения уровня софинансирования расходов на реализацию национальных проектов.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Гигантвского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики в части ограничения привлечения рыночных кредитных заимствований.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2024 – 2026 годы.

Параметры местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области   
на 2025 – 2027 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 19.07.2024 № 544.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета и бюджетных кредитов.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня государственного долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика

Гигантовского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В налоговой политике на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала.

Основная задача налоговой политики является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие администрации поселения с органами власти Ростовской области, с федеральными органами исполнительной власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия, увеличены на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Гигантовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия, стипендиальный фонд увеличены на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.3.1. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, в рамках которого запланировано проведение местных мероприятий.

Особое внимание уделено общедоступным муниципальным домам культуры, которые являются одним из базовых элементов культурной и образовательной инфраструктуры сельского поселения, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

Для обеспечения населения культурно-досуговыми мероприятиями муниципальными учреждениями культуры запланировано проведение концертных программ, выставок, праздничных мероприятий, кружков, конкурсов и др. с применением интерактивных технологий.

Для повышения доступности культурных ценностей для населения, продолжится проведение капитального ремонта памятников, муниципальных зданий и сооружений культуры.

2.3.2. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в этой отрасли в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения являются:

развитие инфраструктуры спорта путем возведения новых объектов спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников;

развитие массового спорта, спартакиадного движения и клубной деятельности, в том числе в школах и спортивных секциях.

В целях создания условий для успешного выступления спортсменов сельского поселения на спортивных соревнованиях и подготовки спортивного резерва продолжится реализация плана мероприятий по обеспечению спортивно-техническим оборудованием.

2.3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

ликвидации несанкционированных свалок в границах поселения;

разработке проектной документации с целью благоустройства и реконструкции объектов и территорий поселения для дальнейшей реализации.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств органов местного самоуправления перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов муниципальных проектов;

проведение инвентаризации расходов местного бюджета;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств на развитие инициативных проектов;

совершенствование механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики является:

повышение финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования, усиление выравнивающего механизма межбюджетного регулирования и поддержание ответственности при планировании, исполнении местного бюджета муниципального образования и осуществление долговой политики предусматривающей реализацию следующих направлений.

Для поддержания качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится практика заключения министерством финансов Ростовской области с главой администрации поселения соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведение оценки качества управления бюджетным процессом.

Продолжится мониторинг планирования и исполнения местного бюджета, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

Заключение с муниципальными образованиями соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета продолжится посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

Это позволяет формировать отчетные данные о выполнении условий (обязательств) соглашений и осуществлять ведение в электронном виде реестра соглашений и их мониторинг.

В целях вовлечения жителей Гигантовского сельского поселения в решение вопросов местного значения продолжится практика с привлечением внебюджетных средств граждан для участия в инициативных проектах.

Продолжится сохранение безопасного уровня долговой нагрузки местного бюджета с учетом соблюдения требований законодательства к параметрам муниципального долга, дефицита местных бюджетов и общего объема муниципальных заимствований, а также показателей долговой устойчивости.

5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств основными направлениями бюджетной политики Гигантовского сельского поселения в части мер по обеспечению сбалансированности областного и местных бюджетов предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете местного бюджета, а также привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете местного бюджета, предоставляемых из бюджета района на покрытие временных кассовых разрывов.

6. Совершенствование системы внутреннего

государственного финансового (муниципального) контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего муниципального финансового контроля в Гигантовском сельском поселении;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего финансового контроля с применением программных комплексов;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного муниципального финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

Запланирована работа по методологической поддержке органов местного самоуправления в целях повышения уровня организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.